

DETERMINAZIONE DELL'AMMINISTRATORE UNICO DEL 16/02/2021

Oggetto: Procedura negoziata d'urgenza per emergenza COVID-19 ai sensi dell'art.63 c.2 lett. a) e c) del d.lgs. n.50/2016 e smi e del D.L. 76/2020 per l'affidamento della fornitura di guanti medicali monouso in nitrile depolverati alle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere della Regione Umbria. Indizione ed approvazione fascicolo di gara; NUMERO DI GARA: 8048150.

Vista la proposta di determinazione contenuta nel documento istruttorio inviato in data 15/02/2021 dal Responsabile Unico del Procedimento Dott.ssa Cinzia Angione, con i relativi allegati e precisamente:

- ✓ ALL. A – Lettera d'invito e allegati;
 - Capitolato Tecnico;
 - Disciplinare telematico;
 - Timing di gara;
 - Modello DGUE;
 - Modello Dichiarazione integrativa;
 - Patto di integrità.

Richiamati i seguenti atti:

- Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 31/01/2020 con cui è stato dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario, connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili, a seguito dell'avviso di "emergenza sanitaria pubblica di interesse internazionale" (Public Health Emergency of International Concern), lanciato dall'Organizzazione Mondiale della Sanità;
- D.L. n. 6 del 23/02/2020, avente ad oggetto "*Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19*", e i successivi DPCM del 25/02/2020, 01/03/2020, 04/03/2020, 08/03/2020, 11/03/2020, 22/03/2020 e 26/4/2020, relativi ad ulteriori disposizioni attuative del suddetto D.L. e riguardanti l'individuazione di misure sanitarie allo scopo di contrastare e contenere il diffondersi dell'epidemia di virus COVID 19 (Coronavirus), tuttora in corso;
- Comunicazione della Commissione Europea "*Orientamenti della Commissione Europea sull'utilizzo del quadro in materia di appalti pubblici nella situazione di emergenza connessa alla crisi della Covid- 19 (2020/C 108 I/01)*" pubblicata il 01/04/2020 sulla G.U.U.E, con cui si autorizzano gli acquirenti pubblici degli Stati Membri a ricorrere a procedure negoziate senza previa pubblicazione, nonché ad affidamenti diretti, ad operatori economici preselezionati in grado di consegnare le forniture necessarie nel rispetto dei vincoli tecnici e temporali imposti dall'estrema urgenza causata dalla

pandemia da coronavirus - COVID 19, sottolineando la possibilità di adottare misure agili per la gestione dell'improvviso aumento della domanda di beni e servizi;

- Documento ANAC approvato nell'adunanza del 22/04/2020 *“Ricognizione delle disposizioni acceleratorie e di semplificazione presenti nel codice dei contratti e nell'attuale quadro normativo, al fine di fornire indicazioni alle stazioni appaltanti per agevolare lo svolgimento delle procedure di affidamento”*;
- Decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18 *Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19*, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 aprile 2020, n. 27;
- Decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19 *Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19*, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 maggio 2020, n. 35;
- Decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34 *Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19*; convertito, con modificazioni, dalla legge 17 luglio 2020, n. 77;
- Decreto-legge 16.7.2020 D.L. n.76 *“Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale”*, convertito, con modificazioni, dalla Legge 120 del 11.9.2020;
- Decreto-legge 07 ottobre 2020, n. 125 *Misure urgenti connesse con la proroga della dichiarazione dello stato di emergenza epidemiologica da COVID-19 e per la continuità operativa del sistema di allerta COVID, nonché per l'attuazione della direttiva (UE) 2020/739 del 3 giugno 2020”*;
- Decreto-legge n. 2 13 gennaio 2021, con il quale è stato prorogato lo stato di emergenza al 30 aprile 2021;

Visto che:

- con Determinazione dell'Amministratore Unico di Umbria Salute e Servizi S.c. a r.l. del 23 ottobre 2020 è stata indetta una procedura negoziata urgente per emergenza COVID-19, ai sensi dell'art. 63 c.2 lett. c del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i. e delle norme derogatorie applicabili alla procedura in oggetto di cui al D.L. n.76/16.7.2020 convertito con modifiche dalla L.120/11.9.2020, per l'affidamento della fornitura **di guanti medicali monouso**, suddivisa **in 3 lotti** occorrente per le Aziende Sanitarie ed Ospedaliere della Regione Umbria:
 - a. finalizzata, per ciascun lotto, alla stipula di Accordi Quadro ai sensi dell'art. 54 comma 4, lett. a) del Codice con gli operatori economici utilmente classificati che hanno presentato un'offerta conforme alle norme di gara fino al

- raggiungimento del quantitativo massimo previsto e, in ogni caso, con almeno tre fornitori, ove disponibili;
- b. da aggiudicare con il criterio del prezzo più basso ai sensi dell'art. 95, comma 4 del Codice, previa verifica della conformità dei prodotti offerti alle specifiche tecniche di minima indicate nel Capitolato tecnico;
- c. del valore complessivo stimato, per l'intera durata di 6 mesi, **di € 3.269.885,00 + Iva**, oltre l'opzione ex art.106 D.lgs. n.50/2016, per un importo complessivo stimati di € 4.904.827,50 +IVA
- Con Determina dell'Amministratore Unico di Umbria Salute e Servizi S.c.a.r.l. del 12.11.2020 – conformemente alla proposta di apposito documento istruttorio - **è stato aggiudicato esclusivamente il Lotto 1** – *guanti in nitrile depolverati* – e per un fabbisogno di 5.000.000 pz. in luogo di 25.122.000 pz. richiesti nella *lex specialis di gara* (la ditta aggiudicataria ha offerto solo dette quantità);
- Con successiva determina dell'Amministratore Unico di Umbria Salute e Servizi S.c.a.r.l. del 16.11.2020 è stata indetta una nuova procedura di gara per i rimanenti quantitativi del lotto 1 e per i lotti n. 2 e n. 3 non aggiudicati nella precedente procedura;
- Con determina dell'Amministratore Unico di Umbria Salute e Servizi S.c.a.r.l. del 11.12.2020 si è proceduto ad aggiudicare la fornitura di cui ai citati lotti 2 e 3 e, per il lotto n. 1 non si è proceduto ad alcuna aggiudicazione poiché non è pervenuta alcuna offerta valida.

Visto:

- l'art. 63, comma 2 lettera a) e c) del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., il quale dispone quanto segue: “ *...Nei casi e nelle circostanze indicati nei seguenti commi, le amministrazioni aggiudicatrici possono aggiudicare appalti pubblici mediante una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, dando conto con adeguata motivazione, nel primo atto della procedura, della sussistenza dei relativi presupposti.*
- 2. Nel caso di appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, la procedura negoziata senza previa pubblicazione può essere utilizzata: a) qualora non sia stata presentata alcuna offerta o alcuna offerta appropriata, né alcuna domanda di partecipazione o alcuna domanda di partecipazione appropriata, in esito all'esperimento di una procedura aperta o ristretta, purché le condizioni iniziali dell'appalto non siano sostanzialmente modificateomissis..... c) nella misura strettamente necessaria quando, per ragioni di estrema urgenza derivante da eventi imprevedibili dall'amministrazione aggiudicatrice, i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possono essere rispettati...”*

- la nota del 09.02.2021, redatta dal Referente tecnico della procedura in argomento “Dott.ssa Monya Costantini” Direttore ff. della S.C. Servizio di Farmacia di Terni , con la quale la stessa ha rappresentato quanto segue: “ *Si fa seguito agli esiti dell’ultima procedura negoziata in urgenza n. 7942113 espletata che non ha portato alla aggiudicazione dei guanti medicali monouso in nitrile depolverati (lotto 1) per comunicare che sulla base di indagine di mercato, effettuata per le vie brevi, si è venuti a conoscenza che le ditte di seguito indicate sono in grado di fornire la tipologia di guanti in oggetto: **Ditta....omissis....Ditta... omissis....** Per quanto sopra si chiede di avviare con urgenza una trattativa con le suddette ditte prevedendo l’aggiudicazione al minor prezzo previa verifica della conformità del prodotto offerto. Per quanto riguarda le caratteristiche generali della fornitura e le informazioni di carattere tecnico si conferma quanto riportato nell’ultimo capitolato trasmessoil costo massimo presunto di ciascun pezzo , sempre acquisito per le vie brevi è pari a Euro 0,135/pz.”.*

Rilevato che:

- Il RUP nominato per la gara in oggetto, Dott.ssa Cinzia Angione – Dirigente dell’Azienda Ospedaliera S.Maria di Terni – tenuto conto di quanto indicato dalla citata Dott.ssa Monya Costantini – Direttore f.f. dell’Azienda Ospedaliera S. Maria di Terni, quale referente di supporto tecnico, ha adeguatamente aggiornato il capitolato utilizzato per l’espletamento della procedura di cui alla citata indizione (Det. Dell’Amministratore Unico di Umbria Salute e Servizi S.c.a.r.l. del 23.10.2020) e definito l’importo unitario da mettere a base d’asta.

VERIFICATO, ai sensi della vigente normativa, mediante consultazione del Portale degli acquisti della Pubblica Amministrazione all’indirizzo www.acquistiinretepa.it che non esistono convenzioni CONSIP attive, ai sensi dell’art.26 c.1 L.488/99 e s.m.i. per forniture comparabili e sovrapponibili a quelle in oggetto.

VERIFICATO, mediante consultazione del sito dell’Autorità Nazionale Anticorruzione www.anticorruzione.it, pagina “Prezzi di riferimento in ambito sanitario”, che i prodotti in oggetto non sono inseriti nell’elenco dei prodotti per i quali l’Osservatorio dei contratti pubblici ha provveduto, a pubblicare i prezzi di riferimento, ai sensi dell’art.17 del D.L. 98/2011 convertito con modificazioni dalla L.111/2011 e s.m.i. e dell’art.9 del D.L. 66/2014 convertito con modificazioni dalla L.89/2014.

CONSIDERATO che, delle risultanze della precedente gara d’appalto, tenuto conto delle attuali condizioni di mercato, segnalati dal Referente Tecnico, si è pervenuti ad individuare il valore delle forniture in oggetto, come segue, con la precisazione che il restante fabbisogno - pari a n.

20.122.000 pz. - viene ripartito in modo direttamente proporzionale, rispetto ai fabbisogni rappresentati dalle 2 Aziende Sanitarie e 2 Aziende Ospedaliere.

N. lotto	CIG	Descrizione	U.M.	Fabbisogno regionale	VALORE REGIONALE semestrale iva esclusa	VALORE REGIONALE Iva esclusa ulteriore 50%
1	8630308376	GUANTO MONOUSO IN NITRILE DEPOLVERATO	PEZZO	20.122.000	2.716.470,00	4.074.705,00

Totale comprensivo dell'opzione più 50% ammonta ad €uro 4.074.705,00 oltre IVA.

RITENUTO opportuno procedere all'affidamento della fornitura dei dispositivi sopra elencati, necessari alla gestione della fase emergenziale connessa all'epidemia da COVID-19, mediante procedura negoziata urgente, ai sensi dell'art. 63 c.2 lett. a) e c) del D.Lgs n. 50/2016 e smi e delle norme derogatorie applicabili alla procedura in oggetto di cui al D.L. n.76/16.7.2020 convertito con modifiche dalla L.120/11.9.2020, con particolare riferimento agli artt. 2, 3 e 8 del decreto legge medesimo, invitando a presentare offerta le due Ditte segnalate dal referente tecnico con nota del 09.02.2021, in quanto da indagine di mercato, espletata per le vie brevi, sono in grado di fornire i guanti in argomento; di dare atto che - ai sensi del disposto di cui all'art. 53, comma 2 lettera b) e comma 3, dell'art. 53 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. - nel documento istruttorio i nominativi delle ditte che vengono invitate a presentare offerta non vengono indicati;

CONSIDERATO che, in base alla documentazione tecnica a suo tempo predisposta con i referenti tecnici aziendali di supporto al RUP, dei fabbisogni a suo tempo trasmessi dalle Aziende – tenuto conto della quantità già aggiudicata con determina del 12.11.2020 si è provveduto a predisporre il fascicolo relativo all'espletamento della procedura negoziata in oggetto con modalità telematiche, ai sensi dell'art.58 del D.Lgs. n.50/2016 e smi, per il tramite della piattaforma Net4market in uso presso questa Azienda raggiungibile all'indirizzo https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_umbriasalute; tale fascicolo è costituito dallo schema della lettera di invito (ALLEGATO A al documento istruttorio) e dai suoi allegati:

- Capitolato Tecnico;
- Disciplinare telematico
- Timing di gara

- Modello DGUE
- Modello Dichiarazione integrativa
- Patto di integrità
- Schema dettaglio offerta economica

EVIDENZIATO che, in considerazione dello stato di emergenza che coinvolge l'intero territorio nazionale e delle consistenti esigenze che potrebbero riguardare approvvigionamenti di beni e servizi in quantità tali da non poter essere soddisfatte da un solo aggiudicatario e non completamente determinabili, il fascicolo di gara all'uopo predisposto, prevede, fra l'altro, quanto segue:

- ✓ L'aggiudicazione verrà effettuata con il criterio del prezzo più basso;
- ✓ Ove non pervengano offerte con prezzo unitario pari o inferiore all'importo indicato a base d'asta, l'Amministrazione si riserva di valutare altresì offerte superiori alla base d'asta, comunque graduandole in ragione del minor prezzo offerto;
- ✓ Gli operatori economici potranno offrire anche un quantitativo parziale del fabbisogno regionale semestrale indicato;
- ✓ L'affidamento della fornitura occorrente alle Aziende, avverrà all'esito dello svolgimento di due fasi procedurali:
 - la prima fase si concluderà, con la stipula di Accordo Quadro, ai sensi e per gli effetti dell'art. 54 comma 4, lett. a) del Codice tra il soggetto aggregatore Umbria Salute e Servizi e gli operatori economici utilmente classificati;
 - la seconda fase consisterà, nella stipula di uno o più contratti esecutivi dell'Accordo Quadro di riferimento, che potrà avvenire durante tutto il periodo di validità dell'Accordo medesimo, alle condizioni economiche e tecnico-prestazionali ivi previste, senza un nuovo confronto competitivo, tra le Aziende e uno o più degli operatori economici parti dell'Accordo Quadro individuati sulla base di decisione motivata in relazione alle proprie specifiche esigenze ai sensi dell'art. 54, comma 4, lett. a), del Codice; i contratti esecutivi, indipendentemente dalla data di stipula, avranno scadenza non successiva alla data di termine dell'accordo quadro di riferimento e sua eventuale proroga.
- ✓ Relativamente alla prima fase, per ciascun Lotto, Umbria Salute stipulerà un Accordo Quadro ai sensi dell'art. 54 comma 4, lett. a) del Codice con tutti gli operatori economici ammessi alla procedura che hanno presentato un'offerta conforme alle norme di gara fino al raggiungimento del quantitativo massimo previsto per ciascun lotto e comunque con almeno tre fornitori, ove disponibili.

✓ In conformità alle norme derogatorie di cui all'art.8 c.1 lett. a) del D.L. n.76/16.7.2020 convertito con modifiche dalla L.120/11.9.2020, la stipula degli accordi quadro da parte di Umbria Salute e Servizi, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'art.80 del Codice, verrà effettuata in via d'urgenza ai sensi dell'art.32 c.8 del Codice medesimo, fermo restando quanto previsto in materia di verifiche antimafia dal D.Lgs. n.159/2011 e dall'art.3 del citato D.L. n.76.

✓ Relativamente alla seconda fase le Aziende Sanitarie ed Ospedaliere, recepito l'atto di aggiudicazione adottato da Umbria Salute e Servizi, provvederanno alla stipula dei contratti esecutivi con le seguenti modalità:

1) le Aziende dovranno stipulare i contratti esecutivi, in via prioritaria, con l'operatore economico risultato primo in graduatoria;

2) le Aziende potranno, in subordine, stipulare contratti esecutivi con l'operatore economico secondo classificato scorrendo la graduatoria:

- successivamente all'esaurimento del quantitativo offerto dal primo classificato;

- per temporanea indisponibilità dei prodotti offerti dal primo classificato;

- per impossibilità da parte del primo classificato a fornire la merce entro i termini di consegna previsti dal capitolato;

- in casi di consegna di prodotti non conformi da parte del primo classificato ove il fornitore non provveda all'immediata sostituzione;

- per particolari specifiche esigenze documentate dai servizi utilizzatori.

✓ Le quantità stimate riportate nel capitolato tecnico e nell'allegato elenco lotti in potranno essere incrementate entro il limite massimo del 50% ed il fornitore sarà comunque tenuto ad eseguire la fornitura senza pretendere variazioni rispetto al prezzo di aggiudicazione.

✓ Ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice, la durata dell' Accordo quadro (e /o dei contratti esecutivi) in corso di esecuzione potrà essere modificata nel caso in cui, all'approssimarsi della scadenza di cui sopra, non sia stato esaurito il quantitativo massimo stabilito comprensivo dell'opzione di incremento del 50%; in tal caso l'Accordo Quadro potrà essere prorogato fino all'acquisizione di tutto il quantitativo massimo stimato indicato e comunque per una durata massima di ulteriori 6 mesi.

Visto il D.Lgs.vo 50/2016 e s.m.i.

Vista la Determinazione dell'Amministratore Unico del 28/09/2017, con cui sono state approvate le procedure di acquisizione di beni e servizi sanitari e non sanitari.

Il sottoscritto,

DECIDE

1. **DI APPROVARE** il documento istruttorio con i relativi allegati e precisamente:

- ✓ **ALL. A** – Lettera d'invito e suoi allegati:
 - Capitolato Tecnico;
 - Disciplinare telematico;
 - Timing di gara;
 - Modello DGUE;
 - Modello Dichiarazione integrativa;
 - Patto di integrità;
 - Schema dettaglio offerta economica;

che resteranno depositati agli atti della presente determinazione costituendone parte integrante e sostanziale;

2. **DI INDIRE** una procedura negoziata urgente per emergenza COVID-19, ai sensi dell'art. 63 c.2 lett. a) e c del D.Lgs n. 50/2016 e smi e delle norme derogatorie applicabili alla procedura in oggetto di cui al D.L. n.76/16.7.2020 convertito con modifiche dalla L.120/11.9.2020, per l'affidamento della fornitura di guanti medicali monouso, invitando a presentare offerta le ditte segnalate dal referente tecnico con nota del 09.02.2021 e meglio specificata in narrativa:

- finalizzata, alla stipula di un Accordo Quadro ai sensi dell'art. 54 comma 4, lett. a) del Codice con gli operatori economici utilmente classificati che hanno presentato un'offerta conforme alle norme di gara fino al raggiungimento del quantitativo massimo previsto e, in ogni caso, con almeno tre fornitori, ove disponibili;
- da aggiudicare con il criterio del prezzo più basso ai sensi dell'art. 95, comma 4 del Codice, previa verifica della conformità dei prodotti offerti alle specifiche tecniche di minima indicate nel Capitolato tecnico;
- del valore complessivo stimato, per l'intera durata di 6 mesi, **di € 2.716.470,00 + IVA** oltre l'opzione ex art.106 D.lgs. n.50/2016, per un importo complessivo stimati di € 4.074.705,00 +IVA;

3. **DI APPROVARE** il fascicolo di gara relativo alla procedura di cui al precedente punto 2), composto da:

- ✓ Lettera d'invito (allegato A al documento istruttorio) e dai suoi allegati:
 - Capitolato Tecnico;

- Disciplinare telematico;
 - Modello DGUE;
 - Modello Dichiarazione integrativa;
 - Patto di integrità;
 - Schema dettaglio offerta economica;
4. DI DARE ATTO che la documentazione di gara sarà resa disponibile:
- sul sito internet www.umbriasaluteservizi.it alla sezione “bandi e gare CRAS”: <http://www.umbriasalute.com/pagine/bandi-gare-cras>;
 - sulla piattaforma Net4market utilizzata per l’espletamento della presente gara telematica raggiungibile all’indirizzo: https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_umbriasalute dalla sezione ‘Elenco bandi e avvisi in corso’ in corrispondenza della procedura specifica;
 - sul profilo del committente delle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere dell’Umbria.
5. DI CONFERMARE il Referente tecnico incaricato di supportare il RUP nella verifica di conformità dei prodotti offerti nella persona della Dott.ssa Monya Costantini, Direttore della S.C. Servizio di Farmacia dell’Azienda Ospedaliera S. Maria di Terni;
6. DI RISERVARE ad apposito successivo atto l’approvazione dello schema di accordo quadro per la stipula da parte di Umbria Salute e Servizi Scarl;
7. DI DISPORRE la trasmissione della presente determinazione e del documento istruttorio oggetto della stessa per conoscenza e per quanto di rispettiva competenza, alla Direzione Regionale Salute, Coesione Sociale e Società della Conoscenza, all’Azienda USL Umbria 1, all’ Azienda USL Umbria 2, all’Azienda Ospedaliera di Perugia ed all’Azienda Ospedaliera di Terni.

Il Segretario Verbalizzante

Dott.ssa Mara Sforza

L’Amministratore Unico

Ing. Giancarlo Bizzarri

Documento elettronico sottoscritto mediante firma digitale